

Số: /BC-STNMT-CCQLĐĐ

Sóc Trăng, ngày tháng năm 2023

DỰ THẢO

BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ THỰC TRẠNG

Về biện pháp và mức chi hỗ trợ khác có tính chất đặc thù khi Nhà nước thu hồi đất, giải phóng mặt bằng thực hiện các công trình, dự án đầu tư trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng

I. ĐÁNH GIÁ THỰC TRẠNG

Trong quá trình thực hiện công tác thu hồi đất giải phóng mặt bằng để thực hiện các công trình, dự án thuộc trường hợp Nhà nước thu hồi đất theo quy định của pháp luật, đa số các địa phương gặp phải khó khăn trong công tác giải phóng mặt bằng do phát sinh nhiều trường hợp người sử dụng đất tự ý xây dựng nhà, công trình trên đất nông nghiệp đã sử dụng ổn định thời gian dài. Những trường hợp này không thuộc trường hợp được áp dụng chính sách bồi thường tài sản gắn liền với đất theo quy định. Tuy nhiên khi triển khai công tác thu hồi đất giải phóng mặt bằng để thực hiện các công trình, dự án UBND các huyện, thị xã, thành phố gặp phải phản ứng từ người sử dụng đất yêu cầu được bồi thường, hỗ trợ phần khối lượng nhà, công trình trên đất đã tạo lập mới bàn giao mặt bằng.

Đa số các trường hợp người dân xây dựng nhà, công trình trên đất không đúng quy định đều phục vụ mục đích để ở, sinh hoạt, rất nhiều trường hợp hộ dân có hoàn cảnh khó khăn và rất khó khăn, mặt khác do tập quán sinh sống của người dân ở Đồng bằng sông Cửu Long nói chung và người dân ở Sóc Trăng nói riêng thường có tâm lý xây dựng nhà ở ngay tại nơi canh tác, sản xuất nông nghiệp để thuận tiện cho việc đi lại, sản xuất do đó ban đầu xây dựng chòi, nhà tạm và nâng cấp dần qua thời gian sử dụng nên nhiều nơi khi kiểm đếm đã hình thành công trình kiên cố.

Nguyên nhân của vấn đề trên là do người sử dụng đất không chấp hành tốt quy định của pháp luật, cố tình sai phạm nhưng không bị kiểm tra, xử phạt; một số người dân chưa am hiểu quy định của pháp luật, do tập quán sinh sống hoặc do người dân có hoàn cảnh khó khăn nên không thực hiện việc chuyển mục đích sử dụng đất theo quy định. Ngoài ra do các địa phương trên địa bàn tỉnh chưa phát huy hết tinh thần, trách nhiệm trong việc thực thi pháp luật cũng như chưa thực hiện nghiêm các chỉ đạo của cấp trên; công tác quản lý nhà nước chưa chặt chẽ dẫn đến người sử dụng đất vi phạm quy định của pháp luật nhưng không bị nhắc nhở, không bị xử phạt theo quy định do đó việc người sử dụng đất sử dụng đất không đúng mục đích hoặc tạo lập tài sản trái phép vẫn tồn tại trong thời gian dài.

II. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH BIỆN PHÁP VÀ MỨC CHI HỖ TRỢ KHÁC

- Tại điểm h khoản 3 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015 quy định: Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định biện pháp quản lý, sử dụng đất đai.

- Tại khoản 6 Điều 22 Luật Đất đai ngày 29 tháng 11 năm 2013 quy định: Quản lý việc bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi thu hồi đất là một nội dung quản lý nhà nước về đất đai.

- Tại điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước ngày 26 tháng 6 năm 2015 và khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước quy định: Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn,...

Do tập quán sinh sống của người dân trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng thường xây dựng nhà ở tại nơi canh tác, sản xuất nông nghiệp để thuận tiện đi lại, sản xuất. Khi nhà nước thu hồi đất, những trường hợp này không được bồi thường, hỗ trợ nhà, công trình trên đất theo quy định. Hiện nay đa số các địa phương gặp phải khó khăn trong công tác giải phóng mặt bằng do phát sinh nhiều trường hợp người sử dụng đất xây dựng nhà, công trình trên đất nông nghiệp đã sử dụng ổn định trong thời gian dài. Nhằm tạo điều kiện cho các hộ dân tạo lập chỗ ở mới, ổn định cuộc sống, công bằng đối với người có đất thu hồi khi Nhà nước giải phóng mặt bằng cần thiết phải xem xét, hỗ trợ khác có tính chất đặc thù đối với nhà, công trình xây dựng trên đất nông nghiệp.

III. KIẾN NGHỊ

Để tạo được sự đồng thuận, đảm bảo có chỗ ở, ổn định đời sống, sản xuất và công bằng cho người có đất thu hồi, thực hiện tốt công tác giải phóng mặt bằng triển khai các công trình, dự án trên địa bàn tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường kiến nghị UBND tỉnh xem xét trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua biện pháp và mức chi hỗ trợ khác có tính chất đặc thù khi Nhà nước thu hồi đất, giải phóng mặt bằng thực hiện các công trình, dự án đầu tư trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng.

Nơi nhận:

- HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Lưu: VT, CCQLĐĐ.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**